

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента здравоохранения
Томской области


С.В. Дмитриев
« 01 » марта . 2020 г.

Доклад

об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в
Департаменте здравоохранения Томской области
за 2020 год

1. Общие положения:

распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 28.03.2019 №220/1 «Об утверждении Плана мероприятий по организации в Департаменте здравоохранения Томской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» <https://zdrav.tomsk.ru/ru/dokumenty/pravovye-akty-departamenta-zdravoohraneniya-tomskoy-oblasti/prosmotr-dokumenta/-/6367/>;

распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 03.04.2019 №243 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте здравоохранения Томской области» <https://zdrav.tomsk.ru/ru/dokumenty/pravovye-akty-departamenta-zdravoohraneniya-tomskoy-oblasti/prosmotr-dokumenta/-/6368/>;

распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 03.04.2019 №243 «Об установлении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте здравоохранения Томской области» <https://zdrav.tomsk.ru/ru/dokumenty/pravovye-akty-departamenta-zdravoohraneniya-tomskoy-oblasti/prosmotr-dokumenta/-/6445/>;

распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 11.02.2021 №193 «О внесении изменения в распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 28.03.2019 №220/1» <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/46235/>;

распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 11.02.2021 №194 «Об утверждении Карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте здравоохранения Томской области» <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/65952/>;

Ответственное подразделение – правовой комитет Департамента здравоохранения Томской области в соответствии с распоряжением Департамента здравоохранения Томской области от 11.03.2019 №185 «Об определении уполномоченного подразделения» <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/65955/>;

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса:

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее - АМЗ) в деятельности ИОГВ за отчетный год:

Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
Нарушение описания объекта закупки, неправомерное отклонение участника закупки	П.1 ч.1 ст. 33, п.1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Отсутствие единства мнений высших судов и территориальных органов ФАС России в правоприменительной практике	Решение Томского УФАС от 26.06.2020 №070/06/106-145/2020, предписание об устранении нарушений от 26.06.2020 №070/06/106-145/2020	Предписание исполнено, решение обжаловано в Арбитражном суде Томской области, вынесено решение по делу № А67-7407/2020 в пользу Департамента здравоохранения Томской области
Нарушение описания объекта закупки	П.1 ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Отсутствие единства мнений высших судов и территориальных органов ФАС России в правоприменительной практике	Решение Томского УФАС от 29.06.2020 №070/06/106-141/2020, предписание об устранении нарушений от 29.06.2020 №070/06/106-141/2020	Предписание исполнено, решение обжалуется в Арбитражном суде Томской области
Неправомерный допуск участника закупки	Ст.14, ч.1 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Отсутствие единства мнений высших судов и территориальных органов ФАС России в правоприменительной практике	Решение Томского УФАС от 29.10.2020 №070/06/106-265/2020, предписание об устранении нарушений от 29.10.2020 №070/06/106-265/2020	Предписание исполнено, решение обжалуется в Арбитражном суде Томской области
Неправомерный допуск участника	ч.1 ст.69 Федерального закона от	Отсутствие единства мнений высших судов и	Решение Томского УФАС от 24.12.2020	Предписание исполнено, решение

закупки	05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	территориальных органов ФАС России в правоприменительной практике	№070/06/106-317/2020, предписание об устранении нарушений от 24.12.2020 №070/06/106-317/2020	обжалуется в Арбитражном суде Томской области
---------	---	---	--	---

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов, разработчиком которых является ИОГВ, на предмет их соответствия АМЗ:

- приказ Департамента здравоохранения Томской области от 15.06.2020 №8 «О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения от 31.03.2016 № 27» <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/58460>;
- приказ Департамента здравоохранения Томской области от 13.11.2020 №23 «О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения от 31.03.2016 № 27» <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/62430>;
- приказ Департамента здравоохранения Томской области от 11.12.2020 №28 «О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения от 31.03.2016 № 27» <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/63740>.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных ИОГВ на предмет их соответствия АМЗ:

- проект приказа Департамента здравоохранения Томской области от 15.06.2020 №8 «О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения от 31.03.2016 № 27» <https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/document-info.html?reestrNumber=016510000792012217>;
- проект приказа Департамента здравоохранения Томской области от 13.11.2020 №23 «О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения от 31.03.2016 № 27» <https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/common-info.html?reestrNumber=016510000792023636>;
- проект приказа Департамента здравоохранения Томской области от 11.12.2020 №28 «О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения от 31.03.2016 № 27» <https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/common-info.html?reestrNumber=016510000792026541>.

2.4. Мониторинг и анализ практики АМЗ:

В связи с жалобами участников закупок в Томское УФАС, Департаментом здравоохранения был проведен анализ и мониторинг правоприменительной практики в сфере контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

применения постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» при разрешении споров территориальными органами ФАС России, высшими судебными органами;

применения постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при разрешении споров территориальными органами ФАС России, высшими судебными органами,

рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок лекарственных средств.

2.5. Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ в ИОГВ:

- проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства: в структурных подразделениях Департамента здравоохранения были собраны данные о нарушениях антимонопольного законодательства и составлен Перечень нарушений антимонопольного законодательства в Департаменте, составленный в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-Р;

- проведен анализ действующих нормативных правовых актов Департамент здравоохранения Томской области: среди актов, принятых Департаментом здравоохранения Томской области за 2020 год не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. Каждый принимаемый Департаментом здравоохранения Томской области нормативно-правовой акт проходит проверку на наличие нарушений антимонопольного законодательства;

- проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Департаменте здравоохранения Томской области: составлена Аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения;

- разработаны карта рисков с оценкой причин и условий возникновения рисков, план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения устранения конкуренции и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных рисков;

- проведены указанные в перечне мероприятий, необходимых для устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- сотрудники и служащие Департамента здравоохранения Томской области ознакомлены с приказом Департамента здравоохранения Томской области об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте здравоохранения Томской области;

- сотрудники и служащие Департамента здравоохранения Томской области принимают участие в вебинарах и обучающих семинарах по антимонопольному комплаенсу.

3. Оценка эффективности функционирования в ИОГВ антимонопольного комплаенса (таблица в приложении).

4. Выводы:

Считаем эффективным функционирование антимонопольного комплаенса в Департаменте здравоохранения Томской области. Все мероприятия, установленные нормативными правовыми актами Департамента здравоохранения Томской области, проведены, достигнуты планируемые результаты.

В 2021 году Департаментом здравоохранения Томской области планируется повышение эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в частности, проводится актуализация технической документации при осуществлении закупок, оспариваются решения Томского УФАС в Арбитражном суде Томской области, проводится актуализация приказа об установлении нормативных затрат на обеспечение функций Департамента здравоохранения Томской области.

Приложение
к Докладу об эффективности функционирования
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в
Департаменте здравоохранения Томской области
за 2020 год

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Критерии		Фактическое значение показателя	Оценка (балл)
		Значение показателя	Оценка (балл)		
1	Факты выдачи органу исполнительной власти предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	0	30	Более 1	0
		1	15		
		более 1	0		
2	Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа исполнительной власти, его должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству	нет	30	менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	20
		менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	20		
		15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	0		
3	Жалобы на решения, действия (бездействие) органа исполнительной власти и (или) его	нет	10	нет	10

	должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке	есть	0		
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20	выполнены все мероприятия	20
		невыполнение мероприятий	снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий		
5	Доля проектов нормативных правовых актов и/или проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, прошедших процедуру «общественного контроля» ¹ в общем количестве проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, подлежащих прохождению такой процедуры	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	10	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного	10
		менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению	0		

¹ размещение на официальном сайте ИОГВ в сети «Интернет» на срок не менее 7 дней

	процедуры «общественного контроля»		контроля»	
	проекты нормативных правовых актов Администрации Томской области, подлежащие прохождению процедуры «общественного контроля», отсутствуют	10		